# ネットワーク中立性

基本フレームワークと最新動向

九州大学 実積寿也

jitsuzumi@econ.kyushu-u.ac.jp

## 自己紹介

実積寿也 (Toshiya Jitsuzumi)

九州大学大学院経済学研究院教授

総務省情報通信政策研究所特別上級研究員/国際大学GLOCOM上席客員研究員/情報通信学会常務理事/公益事業学会評議員

博士(国際情報通信学)

#### 経歴

郵政省(現総務省)、長崎大学、日本郵政公社を経て2004年より 九州大学大学院経済学研究院助教授、2009年より現職

#### 専門

通信経済学、通信政策

最近の研究キーワード

ネットワーク中立性、QoS/QoE、オープンデータ、ビッグデータ、 IoT、industrie4.0、ビットコイン、ドローン、公衆無線LAN。

Facebook: https://www.facebook.com/toshiya.jitsuzumi



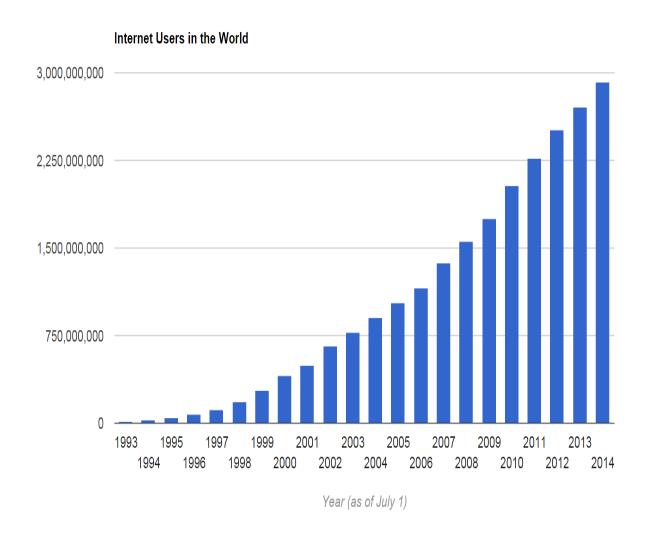


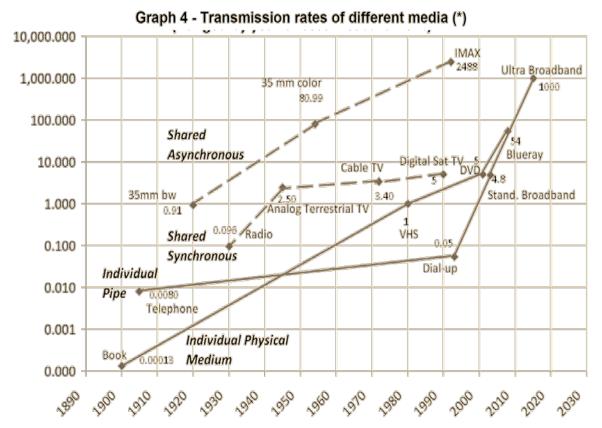






## ネット利用の量的&質的拡大

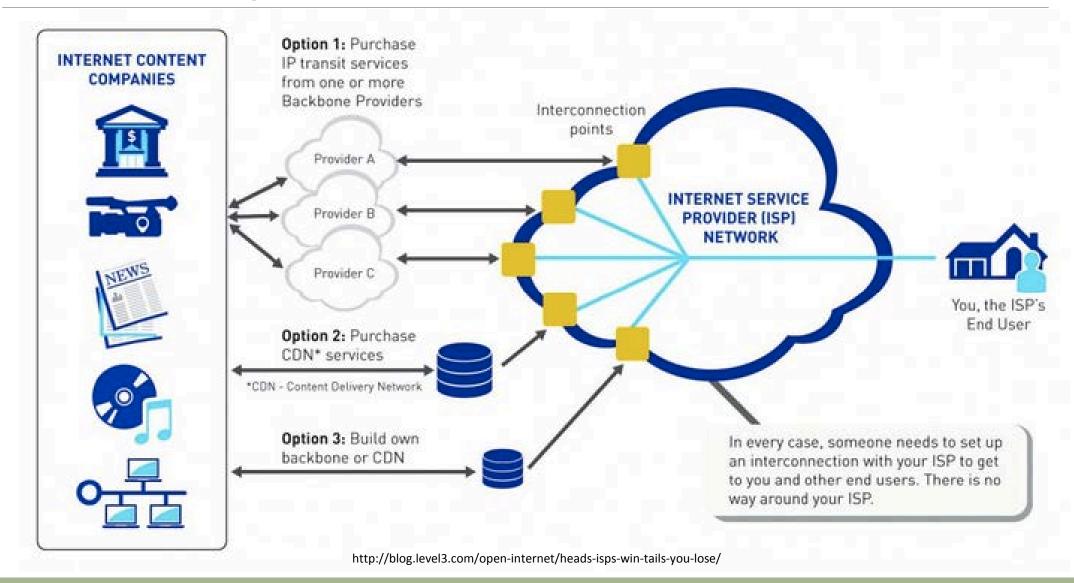




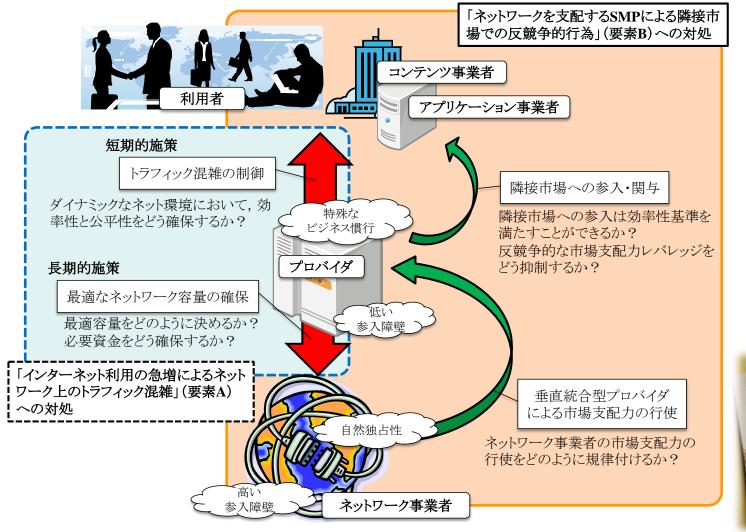
(\*) Rates of data transmission for telephone, dial-up internet, DSL, Broadband, etc. from http://en.wikipedia.org/wiki/Bitrate. For traditional media, bandwidth is calculated by calculating the number of bit equivalents of the information per second.

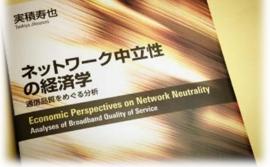
出典: Noam (2008, p.28) © 2008 **COMMUNICATIONS & STRATEGIES**, originally published in **C&S special** issue (Nov. 2008), reprinted with permission.

# ネット利用者の懸念



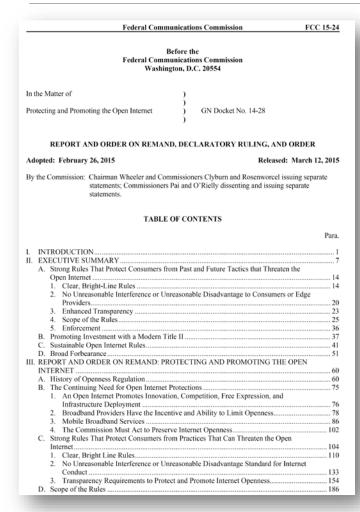
# ネットワーク中立性問題の本質





出典:実積(2013)『ネットワーク中立性の経済学』の図3-1

## Open Internet Order (Feb. 26, 2015)



ブロードバンドアクセスに関する 規制権限の強化	<ul><li>ブロードバンドアクセスを「電気通信サービス」としてより厳しい法規制の下に置く一方,適用条文は最小限に</li><li>プロバイダ間の相互接続も新たに規制対象</li></ul>
プロバイダの行動に関する三つの ルールの設定	1.合法的コンテンツや端末設備等に対する接続拒否の禁止 2.利用者が求めるケースを除き、品質低下措置の禁止 3.有償あるいは関連会社への優遇措置の禁止
将来の個別ケースがオープンイン ターネット原則に即しているか否 かの判断基準の提示	7つの判断基準を設定 1.利用者自身による管理の可否 2.競争への影響 3.消費者保護の有無 4.技術開発や投資, ブロードバンド普及への影響 5.表現の自由との関係 6.アプリケーション差別の有無 7.業界標準との合致
より高度な情報開示基準の設定	2010年規則を上回る基準を設定(小規模事業者には一部免除)
苦情処理手続きの拡充	オンブズマンを設置し対応強化

出典:実積(2015)『電子情報通信学会論文誌』J98-B,10,1030-1037の表1

## Open Internet Orderをめぐる議論

#### 法廷闘争

。2015年12月4日に控訴審口頭弁論

**Friday, December 4, 2015 9:30 A.M. Courtroom 20** - Judges Tatel, Srinivasan, Williams 15-1063 United States Telecom Assoc. v. FCC See Order for Details

#### 大統領選挙における争点化の可能性

"[President Barack] Obama is salivating to regulate the Internet." He said the FCC now claims the authority to regulate pricing and terms of sale, despite FCC Chairman Tom Wheeler saying he has no intention to regulate broadband pricing. "If they succeed in this, anyone who wants to innovate has to go to government regulators to get permission to launch some new website, to do something novel on the Internet," Cruz said. "That is lunacy." He again blasted net neutrality as "Obamacare for the Internet" and called the order "a disaster."

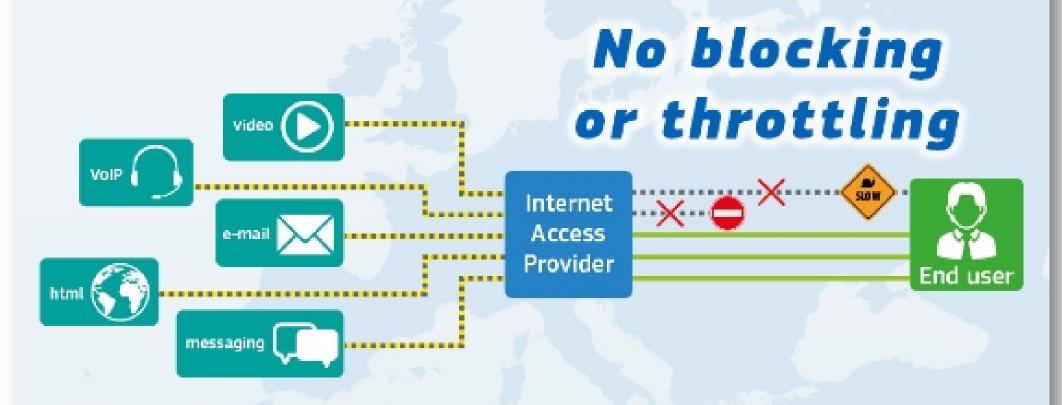
FCCによる介入を、Obamacare for the Internetと指摘



Communications Daily (January 25, 2016) http://www.wsj.com/articles/ted-cruzs-fight-to-protect-the-open-internet-1438551531



# European Net neutrality in the EU



Every European must have access to the open Internet
All Internet traffic will be treated equally

# EUのネット中立性規則 (2015/11/29発効、2016/4/30適用開始)

#### 規制目的

▶ラヒックの同等で非差別な取扱い、及び、関連するエンドユーザーの権利を守るための共通ルールの確立(§1)

#### インターネット利用者の権利

∘ 地理的状況とは無関係に、情報とコンテンツにアクセス・配信し、アプリケーションとサービスを利用・提供可能 (§31)

#### サービス提供者の義務

- 。 送信者・発信者、コンテンツ内容、アプリケーションやサービスの内容、利用端末にかかわらず、差別、制限あるいは干渉なしに、全てのトラヒックを同等に扱う。ただし、トラヒックカテゴリー毎の技術的条件に基づく妥当なトラヒック管理 (reasonable traffic management measures)の実施を妨げない。 (§3III)
- 契約上の情報開示義務(§4I)
  - 。 トラヒック管理方法、実効品質情報 (固定網とモバイル網で水準差あり) 、品質悪化への救済措置
- 苦情申立てプロセスの確立(§4II)

#### 特別協定の容認

- 。 一定範囲内で、料金・データ量・通信速度等の技術的側面や商業的側面に関する特別協定の締結は差し支えない (§3II)
- 特定サービスの特別制御等(optimization)は、ネットワーク容量に余裕がある範囲で提供可能(§3V)

#### National Regulatory Authorityの義務

- ⋄ § 3および§ 4の遵守を監督。そのためには、最低限の実効品質を定めることも可能(§51)
- 。 2016年8月30日までにNERECがNRAが従うべきガイドラインを作成 (§5III)

# 米国よりもISP寄りに見えるEU規制?



Allied for Startupsによる指摘(2015/10/25)

Specifically, the current proposal permits the following harmful practices:

Fast Lanes: Allows ISPs to offer fast lanes to companies that can afford to pay through the broadly defined "specialized services" exception. If some companies can pay to be in a fast lane, it will be more difficult for EU residents to access websites that can't afford to pay extra fees. EU-based startups and small businesses would be left behind, unable to compete.

しかしながら、米国の場合も case-by-caseのFCC判断に委 ねる形をとっており、最終的 にどちらがより厳しい規制で あるのかは現時点では不明

and gives regulators very limited ability to police it, without protection against all but the most the practice of not counting a consumer's usage of isers' monthly bandwidth caps, creates the same spetition as fast lanes as it is typically provided for

n: Allows ISPs to define classes and speed up or ecified classes, even if there is no network

congestion. This class-based discrimination distorts competition, stifles innovation, harms users, and hurts providers who encrypt traffic by putting all encrypted traffic in the slow lane.

■ Impending Congestion Management: Allows ISPs to prevent "impending congestion"; this highly subjective standard effectively gives ISPs the right to slow down traffic anytime, not just during times of actual congestion.

http://www.theguardian.com/technology/2015/oct/27/eu-net-neutrality-laws-fatally-undermined-by-loopholes-critics-say https://cyberlaw.stanford.edu/files/publication/files/TechLettertoEUOct.2015%20%281%29.pdf

### Zero-rating

#### 先進国におけるzero-rating

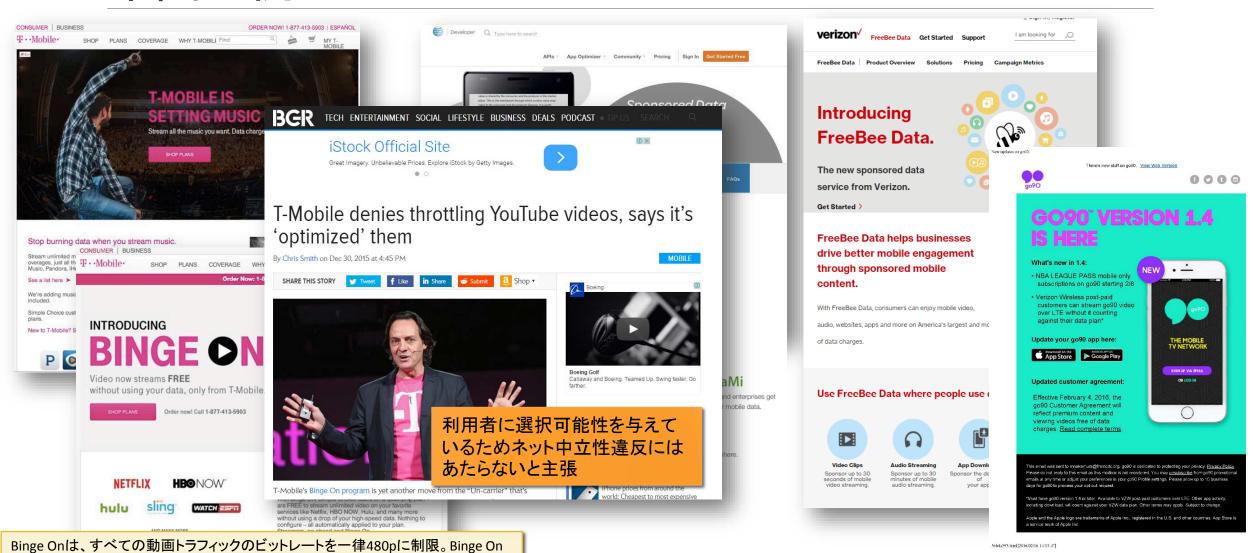
- 携帯ブロードバンド等における特定のアプリやコンテンツの利用に関し、月間データ利用量のカウントから除外するサービス。コンテンツ利用促進のマーケティングとして利用され、コンテンツ事業者と携帯事業者間で特別の取り決めを結ぶことによって実施
  - 。コンテンツ事業者が費用負担を行うケースが多い。T-Mobileが提供するBinge Onはコンテンツ事業者への費用負担を求めないが、伝送品質の低下を要請
  - 。BYODとの関連で利用される場合もある。

### 途上国におけるzero-rating

。一定のウェブサイトやアプリの利用に関し、データ利用料金の負担なしにネット利用を可能にするサービス。本サービスの対象となるためにはコンテンツ事業者が一定の技術基準に従うことが要求されることがある。また、BuzzFeed Newsによれば、同サービスの費用は主として携帯事業者が負担している。

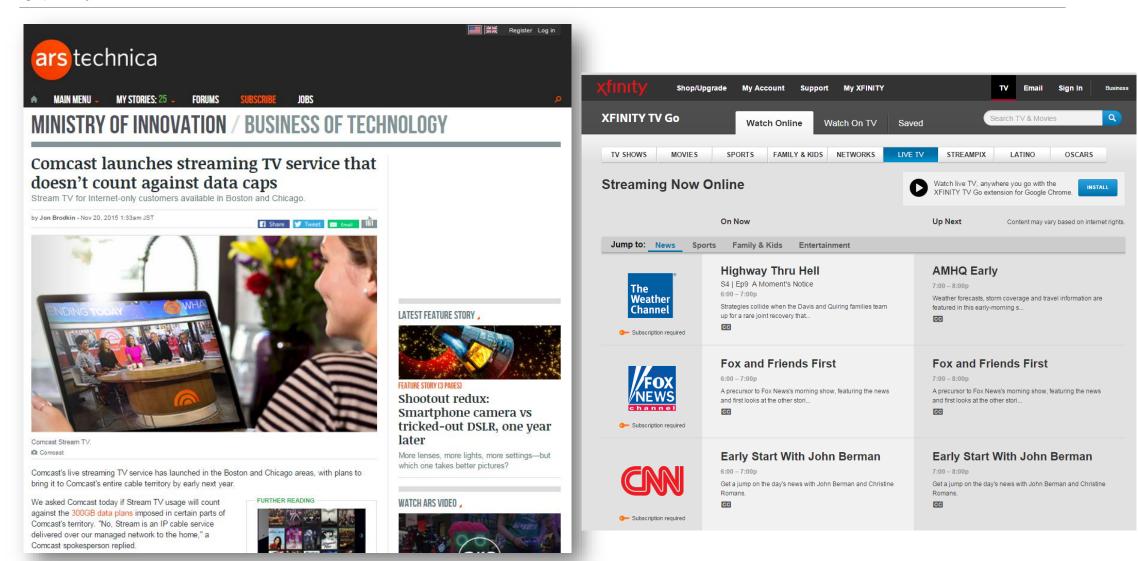
## 米国の例

をオフにすればフル画質の動画を視聴可能(その場合は、データ消費分に加算)



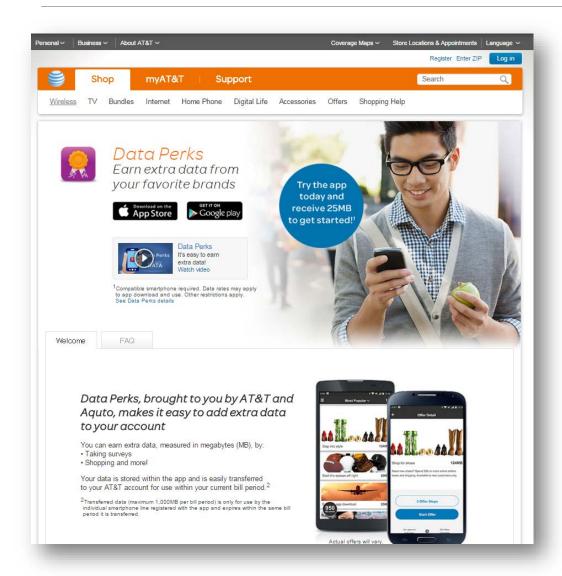
http://bgr.com/2015/12/30/t-mobile-binge-on-youtube-throttling/

## 微妙な例



http://arstechnica.com/business/2015/11/comcast-launches-online-tv-service-that-doesnt-count-against-data-caps/

# 微妙な例2



#### Using Data Perks gives you extra data when you want it

#### Here's how it works:

#### Earn

Earn data by taking surveys, shopping, and more.

#### Transfer

Transfer the number of MB you want (in 25MB increments — up to 1,000MB per period) to use within your current bill period.

#### G

Use your data to browse, stream, share, and more.







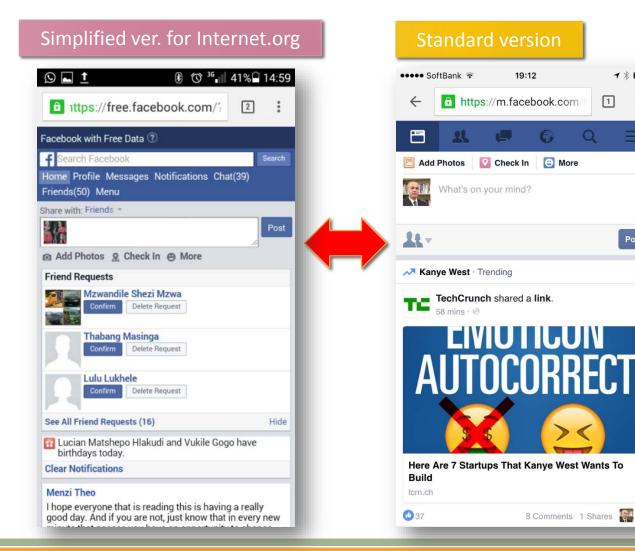
Try the app today and receive 25MB to get started.3





## インドの話





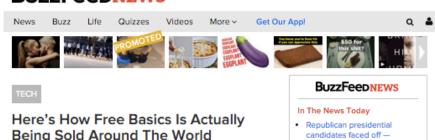
8 Comments 1 Shares

1

Post

### Free Basicsの現状=実質的には値下プラン

#### **BuzzFeedNews**



BuzzFeed News takes a look at how and why Facebook's "Free Basics" offering is being used by cell phone owners around the globe.

posted on Jan. 28, 2016, at 2:31 a.m.





BuzzFeed News World











If you watched TV in Bolivia or read a newspaper in Ghana or listened to the radio in Panama in the last year or so, there's a chance you saw an ad for something called Free Basics by Facebook.



Free Basics is available via app or mobile website, through which the Facebook-led organization Internet.org provides free access to some content, like Wikipedia, the weather, and of course Facebook itself. In an op-ed published by the Times of India, CEO Mark Zuckerberg writes that Free Basics is about helping people to "start using the Internet" and claims that its launch worldwide has brought 15 million people online.

candidates faced off without Donald Trump - in the last debate before the Iowa caucuses on Feb. 1 III · The Zika virus could infect 3 to 4 million people in the Americas in the next 12 months, health officials warn. Do you know what happened in the news this week? Take our guiz. Get The News App

#### BuzzFeednews



News Investigation Is Granted Parole

by Alex Campbell

Connect With BuzzFeep Tech

■ Like Us On Facebook

Follow Us On Twitter

Follow Us On Apple News

- パナマの携帯電話事業者であるDigiCelは、利用者のデータ利 用量が上限に達すると自動的にFree BasicsのWebページに転 送されるようなサービスを提供し、実質的にデータ利用料金 キャップとして活用。
- イラクのKorekのケースではFree Basicsの利用も求めてくる毎 週数百人ユーザーのうち他のデータプランを持たないユー ザーは一名か二名のみ。全くの新規利用者は存在しない。



http://www.buzzfeed.com/carolineodonovan/heres-how-free-basics-is-actually-being-sold-around-the-worl#.eo1AV3W7V

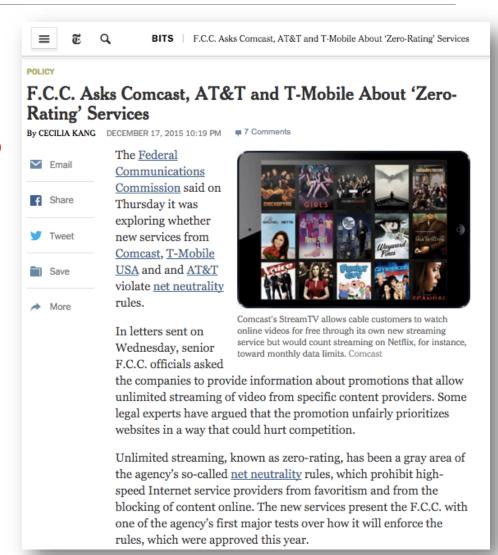
# Zero-ratingに対する規制庁の対応

#### 既に法律で禁止した国もある

- ・チリ、オランダ、スロベニアでzero-ratingを禁止する法規制を導入済み。
  - 。ただし、EUの規則制定を受け、オランダは同条項の 撤廃を予定

#### FCCは情報収集中

- 。2015年12月14日に各社に情報提供を求めるレター 発出
  - 。 FCC委員長は単なる情報収集であることを強調
- 。仮に何らかの中立性違反があればOpen Internet Orderの一般規定によって個別対処を行う方針?



http://bits.blogs.nytimes.com/2015/12/17/f-c-c-asks-comcast-att-and-t-mobile-about-zero-rating-services/? r=0

### In theory, ...

一定の市場支配力を有するプラットフォーム事業者にとっては自社のプラットフォームを できるだけ利用してもらうことが利潤最大化につながるので、本来であれば、隣接市場の 競争を阻害するような独占カレバレッジは行う理由がない。

- 。にもかかわらず、あえて隣接市場 への介入を行うのであれば、それ には相応の効率性改善が期待され ているはず
  - Internalizing Complementary Efficiency
     理論
    - Farrell, J. & Weiser, P.J. (2003). Modularity, vertical integration, and open access policies: Towards a convergence of antitrust and regulation in the Internet age. *Harvard Journal of Law and Technology*, 17(1), 85–134.



## 日本のケース

#### 特定コンテンツに対する優遇



#### コンテンツ部門の切り離し

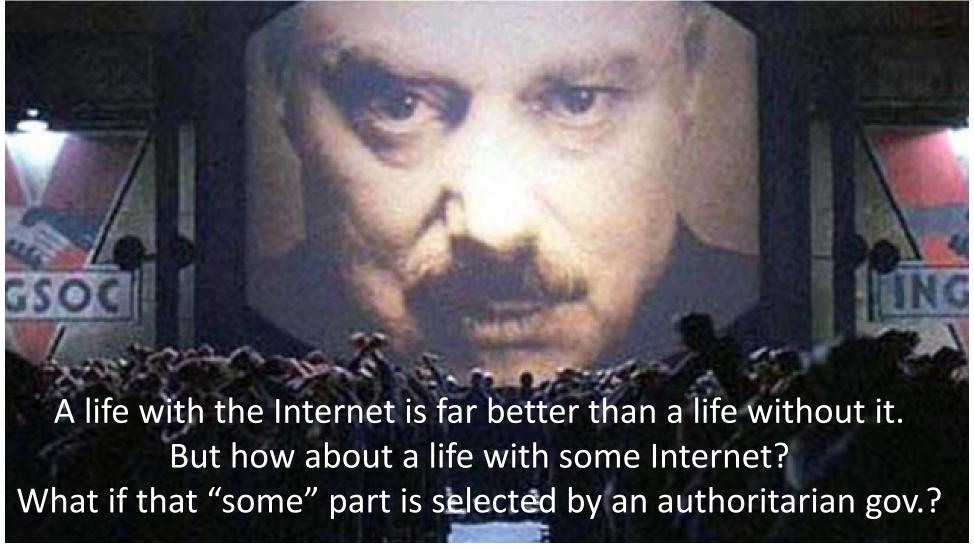


VS.

# 先進国における問題点

This content has been blocked by your service provider.

# 途上国における問題点



http://i.kinja-img.com/gawker-media/image/upload/ywv5kpzywbe6ieqwzoxj.jpg